

Uchwała Nr SO.1.4014.244.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2025 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy
Ostrów Wielkopolski na lata 2026 – 2042.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w składzie:

Przewodnicząca: Barbara Dymkowska

Członkowie: Dorota Wierzbicka

Małgorzata Łuczak

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 roku, poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrów Wielkopolski projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2026-2042

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2026–2042 został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2025 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrów Wielkopolski na lata 2025 – 2038 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2026 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. oraz 30 września 2025 r.

1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągać zobowiązania, czym wypełniono wymóg art. 227 o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 111 ust. 3 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.
6. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 - 2042 wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
8. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2026 -2042 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zostanie zachowana, za wyjątkiem lat 2028-2029. Ponadto ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243 istnieje także w latach 2026-2027 i 2030-2031 (zwłaszcza w roku 2030), w których występuje niewielka różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym”, zatem niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych także w tych latach. Zgodnie z art. 296c ustawy o finansach publicznych istnieją odstępstwa od zasad ograniczania zadłużenia JST na lata 2026-2029 i w latach tych relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Dla Gminy Ostrów Wielkopolski w roku 2028 relacja ta wynosi 52,03 %, a dla roku 2029 wynosi 46,96%. Ponadto niezachowanie w latach 2024-2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie

może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych

9. Załącznik Nr 2 obejmujący „Wykaz przedsięwzięć” obejmuje dane wymagane przepisem art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. W niektórych przedsięwzięciach występują rozbieżności dotyczące okresów realizacji, łącznych nakładów, limitów wydatków w porównaniu do obowiązującej WPF. Ponadto w projekcie WPF dodano nowe przedsięwzięcia. Wójt Gminy odniósł się do powyższego w objaśnieniach przyjętych wartości.

10. Skład Orzekający wskazuje na następujące uchybienia:

- w podstawie prawnej projektu uchwały pominięto artykuły 226, 227, 228, 230 ust. 7, 231 i 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych;

- W załączniku nr 1:

> w poz. 1.1.5.1 Dochody bieżące z podatku od nieruchomości w 2026 r. w WPF wykazano kwotę 16.620.000,00 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 16.480.000,00 zł (różnica 140.000,00 zł); ✓

> w poz. 9.4. Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy w WPF wykazano kwotę 20.728.175,96 zł, a z projektu budżetu wynika kwota 13.023.217,96 zł (różnica 7.704.958,00 zł); ✓

Skład Orzekający zwraca także uwagę, iż różnica w poz. 9.4 wynika z tego, że w przedsięwzięciach ujętych w załączniku Nr 2 w części *Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy* do limitu wydatków i zobowiązań doliczono wydatki zaplanowane w projekcie budżetu na 2026 r. z czwartą cyfrą „0” (§ 6050), natomiast w załączniku Nr 1 w poz. 9.4 dla roku 2026 nie uwzględniono wydatków z czwartą cyfrą „0”.

Skład Orzekający wskazuje, aby wydatki na ww. przedsięwzięcie wykazane z czwartą cyfrą „0” (niekwalifikowalne) ująć w załączniku Nr 2 w części 1.3.2.

> w załączniku Nr 1 w poz. 4.1.1 wskazano na pokrycie deficytu budżetu przychody z kredytów w kwocie 8.533.000,00 zł, natomiast w projekcie uchwały budżetowej wskazano na pokrycie deficytu budżetu przychody z kredytów (...) w kwocie 8.543.000,00 zł. ✓

> w poz. 5 załącznika Nr 1 wykazano rozchody w 2026 r. w kwocie 5.645.000,00 zł (zgodnie z projektem budżetu), a w poz. 10.6 (Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych) kwotę 5.635.000,00 zł. W projekcie uchwały

budżetowej natomiast wskazano limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów (...) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie 5.635.000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność.

- W załączniku Nr 2 obejmującym przedsięwzięcia w poz. 1.3.1.30 ujęto przedsięwzięcie pn. „Dzierżawa Infrastruktury Oświetleniowej na terenie Gminy Ostrów Wielkopolski” z okresem realizacji w latach 2024-2030, jednakże w 2030 nie wykazano limitu wydatków (0 zł). Skład Orzekający wskazuje na brak podstaw do planowania, że zakończenie realizacji przedsięwzięcia może nastąpić później niż zakończenie jego finansowania, które następuje po wykonaniu ostatniej części dostawy, usługi lub roboty budowlanej.

- Skład Orzekający zwraca także uwagę na realizm planowania wydatków bieżących w latach 2027-2028, w których zaplanowano wydatki bieżące niższe od planowanych na 2026 rok odpowiednio w 2027 r. o 6,36 % i w 2028 o 6,54 %.

Skład Orzekający wskazuje, że planując wydatki należy wziąć pod uwagę wzrost wynagrodzeń, jak również wzrost cen towarów i usług. Jedną z kluczowych zasad planowania wieloletniego w samorządzie jest konieczność realistycznego prognozowania przyjętych wartości budżetowych, która istotnie wpływa między innymi na wskaźnik zadłużenia z art. 243 ufp, zatem należy na etapie uchwalenia WPF oprzeć się na starannie i obiektywnie wypracowanych wartościach.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
(-) Barbara Dymkowska

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*